



# 《MPA指南》 扩展信息： 创建阶段

第一版(2021年9月)

# 扩展信息:创建阶段

## 推荐引用:

Grorud-Colvert, K., Sullivan-Stack, J., Roberts, C., Constant, V., Costa, B. H. e, Pike, E. P., Kingston, N., Laffoley, D., Sala, E., Claudet, J., Friedlander, A. M., Gill, D. A., Lester, S. E., Day, J. C., Gonçalves, E. J., Ahmadi, G. N., Rand, M., Villagomez, A., Ban, N. C., ... Lubchenco, J. (2021). The MPA Guide: A framework to achieve global goals for the ocean. *Science*. <https://doi.org/10.1126/science.abf0861>. Expanded Guidance: Stage of Establishment Version 1 (September, 2021).

《MPA 指南》(1; [mpa-guide.protectedplanet.net](http://mpa-guide.protectedplanet.net)) 根据两个特征定义 MPA 和多区 MPA 中的各分区: 保护级别和创建阶段。此外, 它还将保护级别和创建阶段与生物多样性和人类福祉的预期产出联系起来, 并描述了实现持久有效的 MPA 的实施条件。只要一个 MPA (或 MPA 中分区) 符合世界自然保护联盟的定义 (2), 那么在任何特定时间点, 它都将符合一个创建阶段和一个保护级别。本系统是对世界自然保护联盟保护地类别的补充, 世界自然保护联盟保护地类别的依据不是保护级别, 而是保护地的管理目标和治理类型 (2)。它以世界自然保护联盟 MPA 标准为基础 (2)。MPA 内的分区必须与整个 MPA 一样满足所有标准要求, 包括保护级别和创建阶段。

这一章的扩展信息侧重于创建阶段。MPA 的建立通常是根据当地和国家的具体情况由管理机构或其他组织采取的一系列步骤。《MPA 指南》概述了 MPA 达到每个创建阶段的最低标准, 并提供了最佳实践案例。

有时, 从宣布建立 MPA 的意向到实地保护和管理可能需要数年时间。在其他情况下, 如果公告具有法律效力并包括管理计划, 则 MPA 可同时认定为指定和实施阶段。需要注意的是, 在提议 / 承诺或指定的创建阶段但尚未实施的 MPA, 不会积极地累积生物多样性保护效益。只有当 MPA 进入实施阶段时, 才开始累积保护效益。

创建阶段概述如下:

1. 提议 / 承诺阶段: 公开创建 MPA 的意向。
2. 指定阶段: 通过法律途径或其他权威规则建立或认可 MPA。
3. 实施阶段: MPA 在海域中运行生效, 管理计划已启动。
4. 积极管理阶段: MPA 的管理持续进行, 包括监测、定期评估以及根据需要进行调整, 以实现生物多样性保护和其他生态和社会目标。

创建阶段	最低标准	最佳实践案例
<b>提议 / 承诺</b>	<b>公开创建 MPA 的意向</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>已确定重要保护地点</li> <li>保护是其主要目标</li> </ul>	理想情况下，根据传统知识和科学数据确定保护地，目标明确，并通过利益相关者和权利持有者的参与以及原住民或其他本地和社会生态环境方面的科学知识提供信息
	<ul style="list-style-type: none"> <li>以正式的方式公开创建意向</li> <li>公开创建意向是非约束性的</li> </ul>	可通过政府、社区、保护组织或其他组织团体的声明宣布，并在各管辖区和部门之间保持透明度和协调度，例如通过研讨会或国际会议、新闻稿或在线方式宣布
<b>指定</b>	<b>通过法律途径或其他权威规则建立或认可 MPA</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>MPA 有明确定义的边界</li> </ul>	边界明确、公开并为当地使用者知晓  通过世界保护地数据库 ID、坐标、出版的地图确定
	<ul style="list-style-type: none"> <li>法律公告或同等效力的原住民 / 传统授权主体或习俗的认可</li> <li>长期设立</li> </ul>	没有日落条款（法律或合同中订定部分或全部条文的终止生效日期）或允许撤销 25 年以下保护的审查程序  明确 MPA 治理，包括管理和实施的责任
	<ul style="list-style-type: none"> <li>明确规定的目标（为生物多样性保护和其他目标）和过程，以定义允许的用途，并制定相关法规以控制影响</li> </ul>	考虑关键的生态和社会设计原则（如面积、间距、纳入主要栖息地和物种、承认原有权利和用途等）  收集基线数据以衡量 MPA 预期成果  执法的行政结构，如罚款、处罚等  应明确规定管理、实施和可持续融资的治理和行政结构（例如，在管理计划中

创建阶段	最低标准	最佳实践案例
实施	<b>MPA 从书面文件转变为在海域中运行生效，管理计划已启动</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>MPA 制定了活动管理计划</li> </ul>	<p>管理计划（或等效计划）包括以下信息</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>已酌情更新的现有规章和程序</li> <li>明确规定规则、权利和边界的分区（如果存在）</li> <li>确定要保护的主要栖息地和物种</li> <li>确定主要威胁</li> <li>减轻可消除的威胁和实现保护目标的活动规划</li> <li>确定可衡量的目标</li> <li>监测活动计划，如收集生态和社会经济数据、监测经济活动（如渔业、旅游业等）</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>存在管理机构或团队</li> </ul>	<p>通过充足、有组织的人员配备和资金，在当地的参与下进行管理（可与政府或非政府组织合作）</p> <p>管理机构有权监管对保护地生物多样性价值产生负面影响的活动，或与其他机构合作管理其管辖范围以外的活动</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>资源利用者了解 MPA 的法规</li> </ul>	<p>有促进合规和执法的机制，在人员、预算和基础设施方面有足够的能力，以便在违规行为出现时执法（例如，通过许可证制度管控进出或资源使用的权利）</p> <p>合规和执法制度到位</p> <p>制定定期监测计划（例如，通过巡逻、远程监测或违规报告系统），应对因面积、位置、分区产生的 MPA 特有挑战</p> <p>当地利益相关方和权利持有者是管理 MPA 的合作伙伴</p> <p>对系统外使用者进行管理的计划（如计划外使用或不受管制的活动）</p>

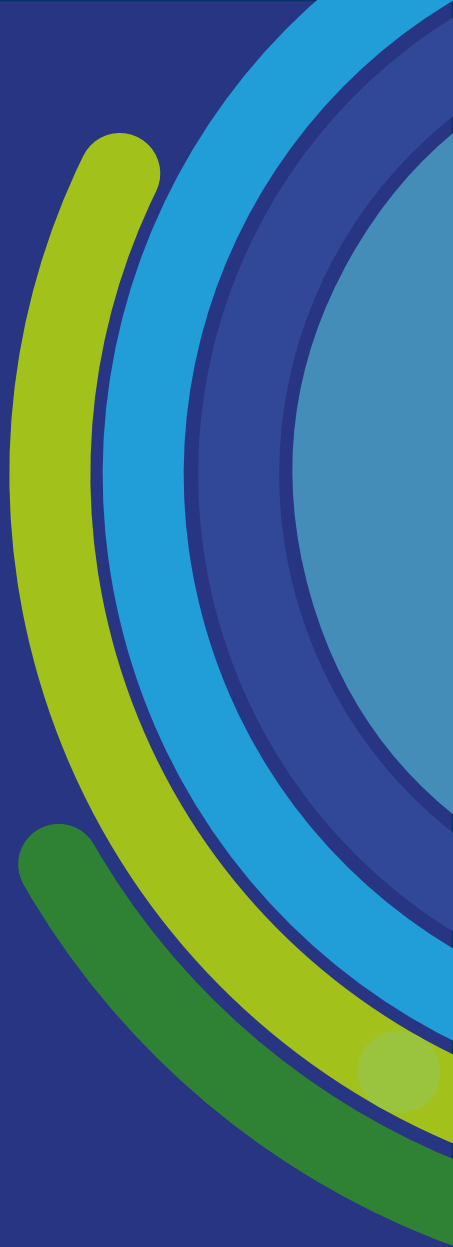
创建阶段	最低标准	最佳实践案例
积极管理	MPA 的管理持续进行，包括监测、定期评估以及根据需要进行调整，以实现生物多样性保护和其他生态和社会目标	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>积极 / 持续地监测</li> </ul>	<p>以适当的空间和时间尺度进行生态监测，以确定现有的和新出现的威胁及其对生态的影响</p> <p>以适当的空间和时间尺度进行社会监测，以衡量 MPA 的人文因素，包括其用途</p> <p>生态监测，以衡量在实现可量化的生物多样性保护目标方面取得的进展</p> <p>监测结果的定期总结报告</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>积极 / 持续地社区合作</li> </ul>	<p>建立了由利益相关方和权利持有者发挥地方领导作用共同管理程序</p> <p>不断努力与当地使用者建立信任和伙伴关系</p> <p>在保护地管理中持续考虑文化价值、传统和活动</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>积极 / 持续地管理评估</li> </ul>	<p>面对不确定性，在结构化、持续的适应性管理过程中灵活治理和制定决策</p> <p>利用监测和学习反馈，根据需要改变管理规则、分区系统或 MPA 边界以实现目标 / 指标</p>

#### 注:

- 提议 / 承诺阶段可包括从承诺保护国家的专属经济区的一部分，到对某个区域产生兴趣，再到关于实际边界和可能的监管结构的相对正式提议。并非所有提议都会公开，因此这一类别比较宽泛。
- MPA 或 MPA 分区可能以非线性方式经历这些创建阶段或跳过这些步骤。例如，一个 MPA 可以从建议 / 承诺阶段直接过渡到积极管理阶段。或者，如果治理的变化导致空间管理优先事项的改变，已指定的 MPA 可能会回到提议 / 承诺阶段。
- 参见世界自然保护联盟绿色名录（4）和蓝色公园计划（5），作为评估积极管理、有效的 MPA 的综合系统范例。

## 参考文献

1. K. Grorud-Colvert, J. Sullivan-Stack, C. Roberts, V. Constant, B. Horta e Costa, E. Pike, N. Kingston, D. Laffoley, E. Sala, J. Claudet, A. Friedlander, D. Gill, S. E. Lester, J. C. Day, E. J. Gonçalves, G. N. Ahmadi, M. Rand, A. Villagomez, N. Ban, G. G. Gurney, A. K. Spalding, N. J. Bennett, J. Briggs, L. Morgan, R. Moffitt, M. Deguignet, E. Pikitch, E. S. Darling, S. Jessen, S. Hameed, G. Di Carlo, P. Guidetti, J. Harris, J. Torre, Z. Kizilkaya, T. Agardy, P. M. Cury, N. Shah, K. Sack, L. Cao, M. Fernandez, J. Lubchenco, The MPA Guide: A Framework to Achieve Global Goals for the Ocean. *Science* (2021) (available at <https://www.science.org/doi/full/10.1126/science.abf0861>).
2. IUCN, WCPA, "Applying IUCN's Global Conservation Standards to Marine Protected Areas (MPA). Delivering effective conservation action through MPAs, to secure ocean health and sustainable development." (Version 1.0, Gland, Switzerland., 2018).
3. J. C. Day, N. Dudley, M. Hockings, G. Holmes, D. Laffoley, S. Stolton, S. Wells, L. Wenzel, "Guidelines for applying the IUCN protected area management categories to marine protected areas. Second edition." (IUCN, Gland, Switzerland., 2019), (available at <https://www.iucn.org/content/guidelines-applying-iucn-protected-area-management-categories-marine-protected-areas-0>).
4. UNEP-WCMC, World Database on Protected Areas. *Prot. Planet* (2020), (available at <https://www.protectedplanet.net/marine>).
5. Marine Conservation Institute, Global Ocean Reporting System Criteria: 2019 (2019), (available at [https://globaloceanrefuge.org/wp-content/uploads/2019/06/GLORES\\_2019\\_Criteria\\_web\\_190207.pdf](https://globaloceanrefuge.org/wp-content/uploads/2019/06/GLORES_2019_Criteria_web_190207.pdf)).



The  
**MPA**  
Guide